



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 167 / DPSG
DATA 25.01.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
641, 10.02.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind unele măsuri medico-sociale*”, inițiată de doamna deputat Ileana Cristina Dumitrache și domnii deputați Tudor Ciuhodaru, Costică Macaleți și Valeriu-Andrei Steriu – PSD (Bp. 431/2009).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea cadrului legal pentru „*înființarea de centre de asistență medico-sociale în clădirile neutilizate ale administrațiilor publice locale*”.

În cadrul acestor centre se va acorda „*sprijin, asistență medicală și psihologică persoanelor defavorizate, după cum urmează:*

- *famiiliilor/oamenilor străzii care trăiesc în adăposturi improvizate, în canale, în parcuri, în apropierea gropilor de gunoi, în ghelele de gunoi, în bălți și diferite terenuri și clădiri abandonate;*
- *copiilor străzii, care în marea lor majoritate trăiesc prin canale sau prin gări;*
- *copiilor care părăsesc instituțiile de ocrotire la vârsta de 18 ani;*
- *toxicomanilor”.*

II. Observații

1. Referitor la rolul pe care îl are propunerea legislativă în ceea ce privește susținerea din punct de vedere medical și social a persoanelor defavorizate fără locuință, prin înființarea și funcționarea unor centre de asistență medico-socială, menționăm că *în România există reglementări care prevăd tipologia, beneficiarii și procedura de acordare a serviciilor sociale.*

Reglementările legale în vigoare privind domeniul asistenței sociale stabilesc măsuri și acțiuni privind organizarea, coordonarea și controlul activităților din acest domeniu, precum:

- *Legea nr. 47/2006 privind sistemul național de asistență socială, care reglementează organizarea, funcționarea și finanțarea sistemului național de asistență socială în România;*

- *Ordonanța Guvernului nr. 68/2003 privind serviciile sociale, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează tipologia serviciilor sociale, furnizorii de servicii sociale, personalul și procedura de acordare a serviciilor sociale, precum și beneficiarii de servicii sociale;*

- *Ordinul Ministrului Sănătății și Familiei nr. 491/2003 pentru aprobarea Grilei de evaluare medico-socială a persoanelor care se internează în unități de asistență medico-socială;*

- *Hotărârea Guvernului nr. 90/2003 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a serviciului public de asistență socială, cu modificările ulterioare;*

- *Hotărârea Guvernului nr. 539/2005 pentru aprobarea Nomenclatorului instituțiilor de asistență socială și a structurii orientative de personal, a Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a instituțiilor de asistență socială, precum și a Normelor metodologice de*

aplicare a prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 68/2003 privind serviciile sociale, cu modificările ulterioare.

Sistemul național de asistență socială este gestionat de Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale prin organe și instituții de specialitate organizate la nivel de autorități și agenții naționale, precum Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Handicap, Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Agenția Națională pentru Prestații Sociale. În același timp, în elaborarea și aplicarea politicii de asistență socială, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale colaborează cu Ministerul Sănătății și alte organe de specialitate din subordinea Guvernului, precum și cu autoritățile publice locale care au responsabilități în finanțarea și acordarea serviciilor sociale.

2. Totodată, întrucât propunerea legislativă cuprinde prevederi care vizează în mod direct autoritățile administrației publice locale, având în vedere dispozițiile art. 8 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, menționăm că, înainte de adoptarea oricărei decizii cu privire la soluțiile propuse, ar fi trebuit consultate și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale implicate.

3. Promovarea acestei propuneri legislative presupune un *efort bugetar suplimentar din partea bugetelor locale* ale unităților administrativ-teritoriale, în special a celor cu venituri reduse și care se confruntă frecvent cu situații de subfinanțare.

Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

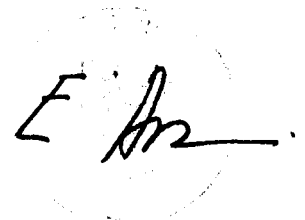
De asemenea, art. 14 alin. (5) din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale* precizează că „*După aprobarea bugetelor locale*

pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective.”

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', is written over a faint circular stamp or watermark.

Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ

Președintele Senatului